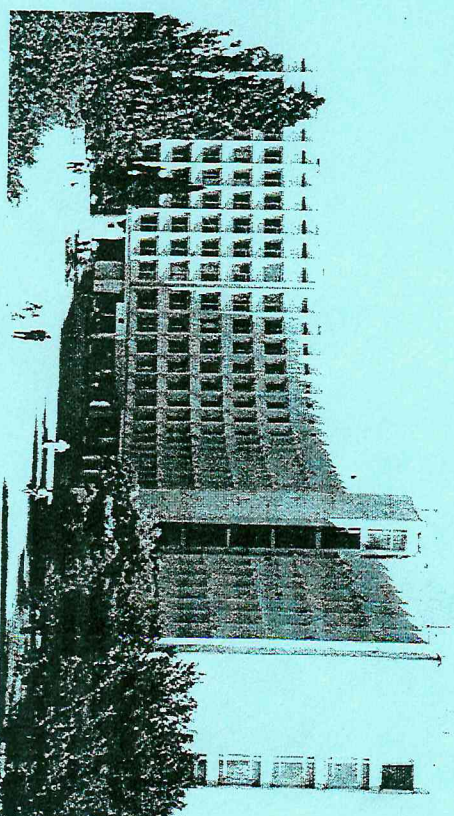

АДМИНИСТРАТИВНОЕ П Р А В О

Методические указания
к проведению семинарских занятий



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Методические указания
к проведению семинарских занятий

Составитель: Севостьянова Ирина Евгеньевна

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Методические указания
к проведению семинарских занятий
для студентов всех форм обучения
направления подготовки «Юриспруденция»

Подписано в печать 21.01.16 г. Изд. № 165/15. Зак. 361/15. Тираж 30 экз.
Объем 2,5 п.л. Усл. печ. л. 2,45. Уч.-изд. л. 2,32.
Формат бумаги 60 x 84 1/16

РИИПМ ФГАОВ ВО
«Севастопольский государственный университет»

Севастополь
СевГУ
2015

УДК 342.9

Рецензент:

В.Н. Коваль – доктор юридических наук

Составитель: И.Е. Севостьянова

Административное право: метод. указания / Сост. И.Е. Севостьянова. – Севастополь: СевГУ, 2015. – 38 с.

Методические указания предназначены для учебно-методического обеспечения дисциплины «Административное право». Целью методических указаний является оказание помощи студентам дневной и заочной формы обучения при подготовке к семинарским занятиям, текущей и промежуточной аттестации по дисциплине «Административное право».

Методические указания рассмотрены и утверждены на заседании кафедры «Гражданское право и процесс», протокол № 4 от 18.09.2015 г.

Рекомендовано в качестве методических указаний для студентов направления подготовки «Юриспруденция».

УДК 342.9

25. По методу воздействия на поведение субъектов административно-правовые нормы делятся на ...

- а) межведомственные, ведомственные и локальные;
- б) общеобязательные и внутрипартийные;
- в) обязывающие, запрещающие, уполномочивающие, стимулирующие, рекомендательные;
- г) материальные и процессуальные.

26. Лица, замещающие должности государственной гражданской службы, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственным органами возложенных на них задач и функций:

- а) руководители;
- б) помощники (советники);
- в) специалисты;
- г) обеспечивающие специалисты.

27. К органам общей компетенции относятся:

- а) министерства;
- б) федеральные агентства;
- в) правительство Ставропольского края.

28. Требования, установленные для поступления на государственную гражданскую службу:

- а) гражданство РФ;
- б) отсутствие двойного гражданства;
- в) владение государственным языком Российской Федерации;
- г) наличие общего трудового стажа не менее пяти лет;
- д) достижение возраста 21 год.

29. Органом исполнительной власти государства не является:

- а) Федеральная служба безопасности;
- б) Центральная избирательная комиссия;
- в) администрация г. Воронежа.

30. Признаки, характеризующие понятие государственной службы:

- а) обладание информацией;
- б) профессиональная служебная деятельность;
- в) обеспечение полномочий государства и его органов;
- г) занятие умственным трудом.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Содержание учебной дисциплины	5
Глоссарий	14
Перечень вопросов и задач для видов контроля	23
Перечень контрольных вопросов для практических работ	28
Перечень основной и дополнительной литературы, необходимой для освоения дисциплины	31
Приложение А. Тестовые задания для проверки остаточных знаний	34

ВВЕДЕНИЕ

Цель изучения дисциплины «Административное право»:

- усвоение комплекса теоретических знаний об основных понятиях, категориях и институтах административного права, организационно-правовых основах и закономерностях государственного управления, особенностях организации и функционирования органов исполнительной власти, а также форм и методов контроля деятельности органов исполнительной власти;
- выработка практических навыков и умений, необходимых для работы в сфере государственного управления и для эффективного взаимодействия с органами исполнительной власти и их должностными лицами;
- совершенствование творческих способностей будущего юриста;
- формирование профессиональной культуры студентов, их мировоззренческой эрудиции.

Задачи дисциплины:

- формирование и закрепление теоретических знаний студентов в сфере государственного управления;
- выработка основных навыков и умений применения теоретических знаний к конкретным правовым ситуациям.

В результате изучения дисциплины студент должен иметь представление об основных положениях и понятийном аппарате административного права; обладать достаточным уровнем профессионального правосознания.

В результате изучения дисциплины студент должен знать классификацию субъектов административного права; механизм административно-правового регулирования; основные принципы организации и деятельности органов исполнительной власти в Российской Федерации; основные формы и методы деятельности органов исполнительной власти; основы государственной службы и правовой статус государственных служащих; основные стадии административного процесса; виды административных производств; содержание и способы обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти; административно-правовое регулирование в различных сферах управления;

В результате изучения дисциплины студент должен владеть навыками работы с правовыми актами и документами; навыками: анализа юридических ситуаций, правовых явлений, юридических фактов; выявления правовых проблем и коллизий; навыками выполнения административно-процессуальных действий, связанных с осуществлением деятельности органов исполнительной власти; навыками самостоятельной работы с учебной и научной литературой по административному праву.

- в) обязывающие, запрещающие, уполномочивающие, стимулирующие, рекомендательные;
- г) материальные и процессуальные.

19. Административно-правовые отношения могут возникнуть между следующими субъектами:

- а) государственными предприятиями;
- б) гражданами;
- в) органами государственного управления и коммерческими организациями;
- г) органами исполнительной власти и гражданами.

20. Исполнительная власть обладает ... характером.

- а) внеконтрольным;
- б) законодательным;
- в) постоянным, непрерывным во времени;
- г) подзаконным.

21. Признаки, характеризующие понятие государственной службы:

- а) обладание информацией;
- б) профессиональная служебная деятельность;
- в) обеспечение полномочий государства и его органов;
- г) занятие умственным трудом.

22. Определение «Центральный орган федеральной исполнительной власти, осуществляющий контрольные или надзорные функции» относится к понятию:

- а) федеральная служба;
- б) государственный комитет РФ;
- в) министерство РФ;
- г) правительство РФ.

23. Гражданин, чьи права нарушены незаконными действиями и решениями должностных лиц, имеет возможность обратиться:

- а) только в вышестоящий в порядке подчиненности орган (к должностному лицу);
- б) в суд или в вышестоящий в порядке подчиненности орган;
- в) только в суд.

24. Система административного права включает нормы, регулирующие ...

- а) административно-правовые статусы индивидуальных субъектов;
- б) административно-правовые статусы органов исполнительной власти;
- в) административно-правовые статусы государственных предприятий и учреждений;
- г) дисциплинарную ответственность предпринимателей;
- д) административно-политическую деятельность;

- б) руководители федеральных министерств и ведомств;
 - в) федеральные министры;
 - г) представители всех субъектов РФ.
- 13. По характеру должностных обязанностей государственные служащие делятся на ...**
- а) служащих государственных органов, государственных организаций, предприятий, учреждений;
 - б) руководителей, помощников (советников), специалистов, обеспечивающих специалистов;
 - в) федеральных служащих и служащих субъектов федерации;
 - г) должностных лиц и иных государственных служащих.
- 14. Система административного права включает нормы, регулирующие ...**
- а) административно-правовые статусы индивидуальных субъектов;
 - б) административно-правовые статусы органов исполнительной власти;
 - в) административно-правовые статусы государственных предприятий и учреждений;
 - г) дисциплинарную ответственность предпринимателей;
 - д) административно-политическую деятельность.
- 15. Система федеральных органов исполнительной власти устанавливается:**
- а) Советом Федерации Федерального Собрания РФ;
 - б) Президентом РФ;
 - в) Правительством РФ;
 - г) законом.
- 16. Высшее профессиональное образование необходимо для замещения должностей:**
- а) старшей группы;
 - б) специалистов;
 - в) помощников (советников);
 - г) руководителей.
- 17. Требования, установленные для поступления на государственную гражданскую службу:**
- а) гражданство РФ;
 - б) отсутствие двойного гражданства;
 - в) владение государственным языком Российской Федерации;
 - г) наличие общего трудового стажа не менее пяти лет;
 - д) достижение возраста 21 год.
- 18. По методу воздействия на поведение субъектов административно-правовые нормы делятся на ...**
- а) межведомственные, ведомственные и локальные;
 - б) общеобязательные и внутриаппаратные;

В результате изучения дисциплины студент должен уметь оперировать понятиями и категориями административного права; оперировать понятиями и категориями в сфере государственного управления; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать правовые нормы; применять полученные познания в области деятельности органов исполнительной власти при решении конкретных дел, анализе отдельных административных норм; применять полученные знания в практической деятельности по укреплению законности и правопорядка.

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Административное право как отрасль российского права и как наука. Предмет административного права. Понятие и функции управления. Государственное управление как форма деятельности органов исполнительной власти. Особенности и виды общественных отношений, регулируемых нормами административного права. Методы и средства регулирования административно-правового воздействия на общественные отношения. Метод административного права. Система административного права. Общая и особенная части; их основные институты, соотношение и взаимосвязь. Место административного права в системе российского права. Отграничение административного права от конституционного, гражданского, трудового, уголовного, финансового, земельного и других отраслей права. Административное право как наука. Предмет науки административного права. Становление и развитие науки государственного управления и административного права в России.

Тема 2. Нормы и источники административного права. Понятие и особенности административно-правовых норм. Структура административно-правовой нормы. Особенности закрепления административно-правовых норм в нормативных правовых актах. Классификация административно-правовых норм. Способы реализации административно-правовых норм. Действие административно-правовых норм во времени и в пространстве. Понятие и система источников административного права. Международно-правовые источники административного права. Федеральные нормативные правовые акты. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и нормативные правовые акты органов местного самоуправления как источники административного права. Административные договоры как источники административного права. Проблемы систематизации и кодификации норм административного права России.

Тема 3. Административно-правовые отношения. Понятие и основные черты административно-правовых отношений. Структура административно-правовых отношений. Субъекты административно-правовых отно-

шений. Индивидуальные и коллективные субъекты административно-правовых отношений. Административная правоспособность и дееспособность субъектов административно-правовых отношений. Особенности юридических фактов, с которыми связаны возникновение, изменение и прекращение административно-правовых отношений. Критерии классификации и виды административно-правовых отношений.

Тема 4. Административно-правовой статус гражданина. Понятие и элементы административно-правового статуса гражданина. Административно-правовой статус личности, административно-правовой статусы граждан Российской Федерации, социальные и специальные статусы граждан. Роль органов исполнительной власти в формировании и реализации правового статуса гражданина Российской Федерации. Права граждан Российской Федерации в сфере государственного управления. Основания и порядок возможных ограничений прав граждан. Обязанности граждан Российской Федерации в сфере государственного управления. Гарантии прав и свобод граждан Российской Федерации в сфере государственного управления. Административный порядок защиты прав и свобод граждан от незаконных действий органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц. Виды обращений граждан, порядок и сроки их подачи и рассмотрения. Судебный порядок защиты прав и свобод граждан от незаконных действий органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц. Полномочия Президента РФ и органов, образуемых Президентом РФ, в сфере защиты прав и свобод граждан как субъектов административного права. Защита прав и свобод граждан Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным по правам ребенка, Уполномоченным по защите прав предпринимателей. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства. Принцип национального режима. Особенности правового положения временно пребывающих, временно проживающих и постоянно проживающих на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства. Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства. Права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства. Особенности административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства.

Тема 5. Предприятия, учреждения и организации как субъекты административного права. Понятие и виды организаций. Коммерческие и некоммерческие организации. Предприятия, учреждения и общественные объединения. Правовые основы взаимоотношений организаций с органами исполнительной власти. Общий административно-правовой статус организаций. Предприятия как субъекты административного права, их права и обязанности во взаимоотношениях с органами исполнительной власти. Государственные и муниципальные предприятия. Унитарные

- а) занимающий должность в какой-либо организации и осуществляющий административную деятельность;
- б) занимающий должность в государственной организации и осуществляющий административную деятельность;
- в) взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы и осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы;
- г) занимающийся профессиональным управлением на государственной службе.

6. Признаки административно-правовых отношений:

- а) равноправие сторон;
- б) возникают по инициативе органов государственного управления;
- в) складываются в сфере государственного управления;
- г) являются публичными правоотношениями;
- д) носят властный характер.

7. К органам общей компетенции относятся:

- а) министерства;
 - б) федеральные агентства;
 - в) правительство Ставропольского края.
- #### **8. Органом исполнительной власти государства не является:**
- а) Федеральная служба безопасности;
 - б) Центральная избирательная комиссия;
 - в) администрация г. Воронежа.

9. К государственной службе относится:

- а) работа в органах местного самоуправления;
- б) работа на государственном промышленном предприятии;
- в) работа в органах внутренних дел субъекта РФ;
- г) все относится к государственной службе.

10. Органы исполнительной власти, в которых подведомственные им вопросы решаются лично руководителем данного органа, являются:

- а) единоначальными;
- б) федеральными;
- в) территориальными;
- г) коллегияльными.

11. Органом исполнительной власти специальной компетенции являются:

- а) администрация области;
- б) федеральная служба РФ;
- в) Генеральная прокуратура РФ.

12. В состав Правительства РФ, кроме его Председателя и заместителей Председателя, входят также:

- а) председатели правительств республик - субъектов РФ;

Тестовые задания для проверки остаточных знаний

1. Субъекты государственного управления:

- а) органы исполнительной власти государства;
- б) должностные лица, которые наделены государственно-властными полномочиями;
- в) предпрития;
- г) политические партии;
- д) граждане.

2. Применение как один из способов реализации административно-правовых норм заключается в ...

- а) принятии компетентными государственными органами юридически властного решения;
- б) издании полномочным органом индивидуальных правовых актов;
- в) воздержании субъектов права от действий, запрещенных административно-правовыми нормами;
- г) совершении субъектом права активных действий по реализации его субъективного права, регламентированного административно-правовой нормой;
- д) совершении субъектом активных правомерных действий по выполнению предписаний, содержащихся в нормах.

3. Административные правоотношения характеризуются тем, что ...

- а) они связаны с организацией исполнительной власти в широком смысле;
- б) в случае нарушения административно-правовой нормы нарушитель несет ответственность перед государством;
- в) обеими сторонами правоотношения должны выступать субъекты исполнительной власти;
- г) разрешение споров между сторонами может осуществляться только в судебном порядке;
- д) в них, как правило, отсутствуют власть и подчинение.

4. Лица, замещающие должности государственной гражданской службы, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами возложенных на них задач и функций:

- а) руководители;
- б) помощники (советники);
- в) специалисты;
- г) обеспечивающие специалисты.

5. Государственный служащий - это гражданин, ...

предприятия и их виды. Частные предприятия. Правовые основы административно-правового статуса предприятий. Учреждения и организации как субъекты административного права, их права и обязанности во взаимоотношениях с органами исполнительной власти. Виды учреждений и организаций. Правовые основы их административно-правового статуса. Обязательные объединения как субъекты административного права, их права и обязанности во взаимоотношениях с органами исполнительной власти. Виды общественных объединений. Правовые основы административно-правового статуса общественных объединений. Принципы деятельности общественных объединений. Религиозные объединения как субъекты административного права, их права и обязанности во взаимоотношениях с органами исполнительной власти. Формы религиозных объединений: религиозная группа и религиозная организация. Местные и централизованные религиозные организации. Особенности административно-правового статуса религиозных объединений.

Тема 6. Органы исполнительной власти как субъекты административного права. Понятие и характерные черты органа исполнительной власти. Понятие и элементы правового статуса органов исполнительной власти как субъектов административного права: цели, задачи и функции; порядок формирования, структура, штат государственных служащих; компетенция и ответственность. Принципы организации и деятельности органов исполнительной власти. Классификация органов исполнительной власти по территориальному масштабу деятельности, компетенции, порядку принятия решений. Система органов исполнительной власти в Российской Федерации. Система и структура федеральных органов исполнительной власти, их правовые основы. Правительство РФ как высший орган исполнительной власти Российской Федерации. Порядок образования и состав Правительства РФ. Взаимодействие Правительства РФ с Президентом РФ, Федеральным Собранием РФ и судебными органами. Основные сферы деятельности, полномочия, акты и организации работы Правительства РФ. Федеральные министерства: порядок образования, функции и подведомственность. Полномочия федерального министра. Структура центрального аппарата федерального министерства. Особенности правового статуса федеральных министерств, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ. Взаимоотношения федеральных министерств с федеральными службами и федеральными агентствами, находящимися в их ведении. Федеральные службы: порядок образования, функции и подведомственность. Структура центрального аппарата федеральной службы. Особенности правового статуса федеральных служб, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ либо Правительство РФ. Федеральные агентства: порядок образования, функции и подведомственность. Структура центрального аппарата федерального агентства. Особенности

правового статуса федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ либо Правительство РФ. Организация работы федеральных органов исполнительной власти. Административные регламенты федеральных органов исполнительной власти, их виды, значение и регулятивные свойства. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти. Правовые основы их деятельности, виды, порядок образования и особенности размещения. Система органов исполнительной власти субъектов РФ. Формы и методы взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ. Порядок разрешения разногласий.

Тема 7. Государственная служба. Понятие государственной службы. Особенности правового регулирования государственно-служебных отношений. Принципы построения и функционирования государственной службы. Система государственной службы Российской Федерации. Виды государственной службы. Понятие, особенности и правовое регулирование государственной гражданской, военной и правоохранительной служб; федеральной государственной службы и государственной службы субъекта РФ. Должности государственной службы и их отграничение от государственных должностей Российской Федерации и государственных должностей субъектов Российской Федерации. Классификация должностей государственной гражданской службы. Поступление на государственную службу. Требования, предъявляемые к претенденту на замещение должности государственной службы. Способы замещения вакантных должностей государственной службы. Понятие, стороны, содержание и форма служебного контракта государственного служащего. Виды служебных контрактов. Должностной регламент. Испытание при приеме на государственную службу. Правовой статус государственного служащего. Ограничения и запреты, связанные с государственной службой. Обязанности государственных служащих. Права государственных служащих. Классификация государственных служащих. Должностные лица. Прохождение государственной службы. Назначение на должность. Аттестация государственного служащего. Квалификационный экзамен. Присвоение классного чина, дипломатического ранга, воинского или специального звания. Повышение квалификации. Поощрения и награждения государственного служащего. Служебная дисциплина. Ответственность государственных служащих. Дисциплинарный проступок. Дисциплинарная ответственность государственных служащих. Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности, дисциплинарные взыскания. Особенности административной, материальной и уголовной ответственности государственных служащих. Прекращение государственно-служебных отношений: основания и последствия. Государственно-служебные споры. Понятие и виды государственно-служебных споров. Органы, уполномоченные разрешать индивидуальные служебные

18	Правовое регулирование предпринимательской деятельности в России: монография / В.С. Белых. – М.: Проспект, 2009. – 432 с.; // Консультант Плюс: Справочно-правовая система [Электронный ресурс] / ЗАО «Консультант Плюс». – Версия 2014.	Доступ из локальной сети Сев-сти Сев-ГУ
19	Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ. Часть первая (постатейный) / Н.А. Атеп-кина [и др.] // Консультант Плюс: Справочно-правовая система [Электронный ресурс] / ЗАО «Консультант Плюс».	Доступ из локальной сети Сев-сти Сев-ГУ
20	Комментарий к Налоговому кодексу Российской Федерации: часть первая и второй / ред. Ю. Ф. Кваша. - 10-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2012. - 1072 с.	39

7	Административное право: учебник для вузов / Б.В. Россинский, Ю.Н.Старилов - М.: Юр Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 566 с.	Режим доступа: http://znanii um.com
8	Административное право: учебник для академического бакалавриата : учебник для студентов вузов, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям / Ю.А. Копытов. - 2-е издание, переработанное и дополненное. – М.: Юрайт, 2014. - 649 с.	1
9	Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров: учеб. для студ. высш. учеб. заведений, обуч. по напр. подгот. "Юриспруденция" / Ю. И. Митячев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под ред. Л. Л. Попова. – М.: Юрайт, 2013. - 447 с.	21
10	Административное право: Учебник / А.Н. Миронов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ИД ФОРУМ, НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 320с.	Режим доступа: http://znanii um.com
11	Административное право: Учебное пособие / В.С. Четвериков. - 7-е изд. - М.: ИД РИОР: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 393 с.	Режим доступа: http://znanii um.com
12	Коршунов, Н. М. Арбитражный процесс [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению 030900 «Юриспруденция» / Н. М. Коршунов, А. Н. Лабытин, Ю. Л. Марсеев; под ред. Н. М. Коршунова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. - 351 с. - (Серия «Юриспруденция для бакалавров»).	5
13	Административное право: Учебник для вузов / Б.В. Россинский, Ю.Н. Старилов. - 4-е изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2010. - 928 с.	Режим доступа: http://znanii um.com
14	Арбитражный процесс: Учебное пособие / А.В. Никифоров. - 6-е изд. - М.: ИЦ РИОР: ИНФРА-М, 2011. - 128 с.	Режим доступа: http://znanii um.com
15	Административное право: Учебник / А.Н. Миронов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ИД ФОРУМ: НИЦ Инфра-М, 2013. - 320 с.	Режим доступа: http://znanii um.com
Дополнительная литература		
16	Стахов, А. И. Право безопасности как полнотрапезь административного права [Электронный ресурс]: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.И. Стахов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. - 255 с.	Режим доступа: http://znanii um.com
17	Комментарий к Конституции Российской Федерации (последней) / Г. Д. Саломанова; отв. ред. И. А. Конохова. - 7-е изд., испр. и доп. - М.: Юрайт, 2012. - 224 с.	40

споры на государственной службе. Порядок и сроки рассмотрения государственно-служебных споров. Правовые основы подбора кадров государственных служащих. Формирование кадрового резерва государственных служащих.

Тема 8. Формы и методы деятельности органов исполнительной власти. Понятие и классификация административно-правовых форм деятельности органа исполнительной власти. Понятие и признаки административно-правового акта как правовой формы деятельности органа исполнительной власти. Виды административно-правовых актов. Требования, предъявляемые к содержанию и форме административно-правовых актов, к их подготовке и принятию. Процедура подготовки административно-правового акта. Государственная регистрация нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и органов субъектов РФ. Опубликование и обнародование административно-правовых актов. Вступление в силу административно-правовых актов. Действие, прекращение и приостановление действия административно-правовых актов. Прекращение действия административно-правовых актов в административном и судебном порядке. Административно-правовые действия как административно-правовая форма деятельности органов исполнительной власти. Виды административно-правовых действий. Понятие административного договора и его характерные черты. Отличия административных договоров от частноправовых договоров. Виды административных договоров и особенности их правового регулирования. Подготовка, принятие и действие административных договоров. Понятие и характерные черты методов деятельности органов исполнительной власти. Методы управленческого воздействия, организации работы аппарата управления, процессуальные методы. Методы административно-правового регулирования. Общие и специальные методы деятельности органов исполнительной власти. Административное принуждение как вид государственного принуждения, его характерные черты. Цели, основания и виды административного принуждения.

Тема 9. Административная ответственность. Административная ответственность как вид юридической ответственности. Ее характерные черты и особенности. Законодательное регулирование административной ответственности. Принципы административной ответственности. Административное правонарушение как основание административной ответственности. Понятие и признаки административного правонарушения. Состав административного правонарушения. Формальные и материальные составы административных правонарушений. Административная ответственность физических лиц. Особенности административной ответственности несовершеннолетних, должностных лиц, военнослужащих, индивидуальных предпринимателей. Особенности административной ответственности

иностранных граждан и лиц без гражданства. Административная ответственность юридических лиц. Понятие административного наказания. Административные наказания, установленные КоАП РФ. Административные наказания, которые могут устанавливаться законами субъектов РФ. Административные наказания, применяемые в отношении физических и юридических лиц; назначаемые в судебном и во внесудебном порядке; имущественного и неимущественного характера. Основные и дополнительные наказания. Принципы и порядок назначения административного наказания. Основания освобождения от административной ответственности. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность. Давность привлечения к административной ответственности. Общий и специальные сроки давности привлечения к административной ответственности. Основание приостановления срока давности привлечения к административной ответственности. Субъекты административной юрисдикции, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. Место рассмотрения дела об административном правонарушении. Подведомственность дел об административных правонарушениях: федеральным органам административной юрисдикции и органам административной юрисдикции субъектов РФ; судьям и несудебным органам. Территориальная подведомственность дел об административных правонарушениях: общая, альтернативная и специальная.

Тема 10. Производство по делам об административных правонарушениях. Понятие производства по делам об административных правонарушениях, его задачи, принципы и правовое регулирование. Виды производства по делам об административных правонарушениях. Участники производства по делам об административных правонарушениях, их правовой статус. Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении. Особенности правового статуса прокурора как участника производства по делу об административном правонарушении. Понятие и классификация доказательств по делам об административных правонарушениях. Источники доказательств. Доказывание по делам об административных правонарушениях. Оценка доказательств. Понятие и виды мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Органы и должностные лица, уполномоченные применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Основания, порядок применения и процессуальное оформление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Стадии производства по делу об административном правонарушении. Возбуждение дела об административном правонарушении. Поводы, основание и порядок возбуждения дела. Протоколы об административном правонарушении. Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении. Рас-

	4. Обязанности и права служащих полиции. 5. Правовой статус полиции. 6. Порядок поступления и прохождение службы в полиции. 7. Обязанности и права служащих полиции.
ПЗ 17	1. Государственное управление в сфере внешней политики. 2. Дипломатические и консульские представительства РФ за рубежом, их правовой статус. 3. Взаимодействие органов и учреждений юстиции с судебными органами.

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

№	Наименование и полное библиографическое описание	Количество экземпляров в библиотеке
Нормативные акты		
1	Конституция РФ // Консультант Плюс: Справочно-правовая система [Электронный ресурс] / ЗАО «Консультант Плюс».	Доступ из локальной сети СевГУ
2	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: по состоянию на 1 марта 2014 г.: с учетом изм., внес. Федер. законами от 3 февр. 2014 г. № 7-ФЗ, 8-ФЗ, 15-ФЗ. - М.: КноРус, 2014. - 512 с.	1
3	Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994г. № 51-ФЗ: Часть 1 // Консультант Плюс: Справочно-правовая система [Электронный ресурс] / ЗАО «Консультант Плюс».	Доступ из локальной сети СевГУ
4	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 02.05.2015). // Консультант Плюс: Справочно-правовая система [Электронный ресурс] / ЗАО «Консультант Плюс».	Доступ из локальной сети СевГУ
5	Налоговый кодекс Российской Федерации от 05.08.2000 N 117-ФЗ ч. 2 (ред. от 06.04.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2015) // Консультант Плюс: Справочно-правовая система [Электронный ресурс] / ЗАО «Консультант Плюс».	Доступ из локальной сети СевГУ
Основная литература		
6	Административное право: учеб. пособие / Четвериков В. С. – 8-е изд. - М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 278 с.	1

	4. Индивидуальное административное дело как основание административно-процессуальной деятельности. 5. Административные правонарушения.
ПЗ 12	1. Особенности обеспечения законности в государственном управлении. 2. Соотношение понятий «контроль» и «надзор». 3. Содержание государственного контроля за законностью в государственном управлении. 4. Предварительный, текущий и последующий, внутренний и внешний, общий и специализированный, фактический и документальный виды государственного контроля. 5. Административный надзор. Предмет, субъекты и содержание административного надзора.
ПЗ 13	1. Соотношение публично-правового и частного правового регулирования в сфере экономики. 2. Основные управленческие функции, реализуемые в сфере экономики. 3. Защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. 4. Основные направления, формы и методы деятельности органов исполнительной власти по управлению государственным имуществом. 5. Федеральные органы управления государственным имуществом.
ПЗ 14	1. Объекты и методы административно-правового регулирования в социально-культурной сфере. 2. Государственные образовательные стандарты. Образовательные организации, их административно-правовой статус и виды. 3. Административные процедуры в образовании. 4. Субъекты научной и научно-технической деятельности. 5. Статус Российской академии наук. 6. Ученые степени и звания, порядок их присвоения.
ПЗ 15	1. Система органов исполнительной власти, осуществляющих государственное регулирование, координацию и контроль в отношении учреждений культуры. 2. Государственная, муниципальная и частная системы здравоохранения. 3. Обязательное и добровольное медицинское страхование граждан. 4. Правила предоставления населению платных медицинских услуг. 5. Права граждан во взаимоотношениях с медицинскими организациями.
ПЗ 16	1. Объекты и методы правового регулирования в административно-политической сфере. 2. Правовой статус полиции. 3. Порядок поступления и прохождения службы в полицию.

смотрение дела об административном правонарушении. Подготовка к рассмотрению дела. Решения, принимаемые на стадии рассмотрения дела. Постановление по делу об административном правонарушении. Пересмотр не вступивших в силу и вступивших в силу постановлений и решений по делу об административном правонарушении. Исполнение постановлений и решений по делу об административном правонарушении.

Тема 11. Административный процесс. Понятие и характерные черты административного процесса. Административный процесс как вид юридического процесса. Основные концепции административного процесса в теории административного права. Виды административного процесса: административные процедуры, административно-юрисдикционный процесс, административное судопроизводство. Структура административного процесса. Индивидуальное административное дело как основание административно-процессуальной деятельности. Административные производств. Понятие и характерные черты административных процедур. Предмет, субъекты, цели и результаты административных процедур. Значение административных процедур в реализации административно-правового статуса граждан и организаций. Особенности их правового регулирования, их сущность и содержание. Виды административных процедур: регистрационные, лицензионно-разрешительные, регистрационные, по рассмотрению предложений и заявлений граждан, контрольно-надзорные, государственно-полицейские, по предоставлению государственных услуг и осуществлению государственных функций, по подготовке и принятию актов управления. Понятие и характерные черты административно-юрисдикционного процесса. Предмет, субъекты, цели и результаты административно-юрисдикционного процесса. Виды административно-юрисдикционных производств: производство по жалобам; дисциплинарное производство; по применению мер административного принуждения, не являющихся мерами административной ответственности; по делам об административных правонарушениях. Понятие и характерные черты административного судопроизводства. Предмет, субъекты, цели и результаты административного судопроизводства. Проблемы его правового регулирования. Дела, возникающие из публичных правоотношений, особенности их рассмотрения и разрешения. Проект Федерального конституционного закона «О федеральных административных судах», проект Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Тема 12. Обеспечение законности в деятельности органов исполнительной власти. Законность как принцип государственной деятельности и метод государственного руководства обществом. Режим законности. Особенности обеспечения законности в государственном управлении. Контроль, надзор и обжалование как способы обеспечения законности в государственном управлении. Соотношение понятий «контроль» и «над-

зор». Понятие, содержание и субъекты контроля. Государственный и общественный контроль. Содержание государственного контроля за законностью в государственном управлении. Предварительный, текущий и последующий; внутренний и внешний; общий и специализированный; фактический и документальный виды государственного контроля. Президентский контроль за деятельностью органов исполнительной власти. Парламентский контроль за деятельностью органов исполнительной власти. Счетная палата РФ, ее полномочия. Уполномоченный по правам человека в РФ, его функции и полномочия. Аналогичные институты в субъектах РФ. Общий, надведомственный и ведомственный контроль в системе органов исполнительной власти. Административный надзор. Предмет, субъекты и содержание административного надзора. Прокурорский надзор. Формы реагирования прокурора на незаконные акты органов исполнительной власти, действия и бездействие их должностных лиц. Судебный контроль за деятельностью органов исполнительной власти. Роль Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации в оценке конституционности актов органов исполнительной власти и в разрешении споров с участием этих органов. Роль судов общей юрисдикции и арбитражных судов в обеспечении законности в деятельности органов исполнительной власти.

Тема 13. Административно-правовое регулирование и государственное управление в сфере экономики. Сочетание административных и экономических, прямых и косвенных методов государственного регулирования в сфере экономики. Соотношение публично-правового и частного правового регулирования в сфере экономики. Административно-правовое регулирование в сфере экономики. Межотраслевое управление в сфере экономики и управление хозяйственно-экономическими комплексами как основные объекты административно-правового регулирования в сфере экономики. Основные управленческие функции, реализуемые в сфере экономики. Система федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в сфере экономики. Государственный контроль и надзор в сфере экономики. Защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Управление государственным имуществом. Основные направления, формы и методы деятельности органов исполнительной власти по управлению государственным имуществом. Федеральные органы управления государственным имуществом. Органы управления государственным имуществом субъектов Российской Федерации и их компетенция по управлению государственным имуществом.

Тема 14. Административно-правовое регулирование и государственное управление в социально-культурной сфере. Конституционные

	2. Система и структура федеральных органов исполнительной власти, их правовые основы. 3. Взаимодействие Правительства РФ с Президентом РФ, Федеральным Собранием РФ и судебными органами. 4. Основные сферы деятельности, полномочия, акты и организация работы Правительства РФ.
ПЗ 7	1. Особенности правового регулирования государственно-служебных отношений. 2. Принципы построения и функционирования государственной службы. 3. Понятие, стороны, содержание и форма служебного контракта государственного служащего. 4. Виды служебных контрактов. 5. Обязанности государственных служащих. Права государственных служащих. 6. Классификация государственных служащих. Должностные лица.
ПЗ 8	1. Процедура подготовки административно-правового акта. 2. Государственная регистрация нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и органов субъектов РФ. 3. Опубликование и обнародование административно-правовых актов. 4. Прекращение действия административно-правовых актов в административном и судебном порядке.
ПЗ 9	1. Принципы административной ответственности. 2. Понятие и признаки административного правонарушения. 3. Состав административного правонарушения. 4. Формальные и материальные составы административных правонарушений. 5. Особенности административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства.
ПЗ 10	1. Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении. 2. Особенности правового статуса прокурора как участника производства по делу об административном правонарушении. Источники доказательств. 3. Доказывание по делам об административных правонарушениях. 4. Рассмотрение дела об административном правонарушении. 5. Исполнение постановлений и решений по делу об административном правонарушении.
ПЗ 11	1. Основные концепции административного процесса в теории административного права. 2. Виды административного процесса. 3. Структура административного процесса.

	61. Государственное управление в сфере обороны. 62. Государственное управление в сфере юстиции. Тестовые задания и практические задания представлены в остаточных знаниях
Вопросы для проверки	Приложения А.

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПРАКТИЧЕСКИХ РАБОТ

Наименование занятия	Контрольные вопросы
ПЗ 1	1. Понятие и функции управления. Государственное управление как форма деятельности органов исполнительной власти. 2. Метод административного права. 3. Отграничение административного права от конституционного, гражданского, трудового, уголовного, финансового, земельного и других отраслей права. 4. Предмет науки административного права. 5. Становление и развитие науки государственного управления и административного
ПЗ 2	1. Особенности закрепления административно-правовых норм в нормативных правовых актах. 2. Классификация административно-правовых норм. 3. Способы реализации административно-правовых норм. 4. Действие административно-правовых норм во времени и в пространстве.
ПЗ 3	1. Субъекты административно-правовых отношений. 2. Индивидуальные и коллективные субъекты административно-правовых отношений. 3. Административная правоспособность и дееспособность субъектов административно-правовых отношений.
ПЗ 4	1. Административно-правовой статус личности. 2. Административно-правовой статус гражданина Российской Федерации. 3. Социальные и специальные статусы граждан. 4. Виды обращений граждан, порядок и сроки их подачи и рассмотрения. 5. Судебный порядок защиты прав и свобод граждан от незаконных действий органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц.
ПЗ 5	1. Предприятия, учреждения и общественные объединения. 2. Правовые основы взаимоотношений организаций с органами исполнительной власти. 3. Общий административно-правовой статус организаций. 4. Унитарные предприятия и их виды. 5. Частные предприятия. Правовые основы административно-правового статуса предприятий.
ПЗ 6	1. Система органов исполнительной власти в Российской Федерации.

основы государственного управления в социально-культурной сфере. Объекты и методы административно-правового регулирования в социально-культурной сфере. Административно-правовое регулирование в сфере образования. Система образования в Российской Федерации. Образовательные программы и уровни образования. Государственные образовательные стандарты. Образовательные организации, их административно-правовой статус и виды. Административные процедуры в образовании. Органы управления образованием: федеральные, субъектов РФ, местного самоуправления. Административно-правовое регулирование в сфере науки и инновационной деятельности. Сочетание принципов государственного регулирования и самоуправления в сфере науки. Субъекты научной и научно-технической деятельности. Статус Российской академии наук. Ученые степени и звания, порядок их присвоения. Органы управления в сфере науки и инновационной деятельности. Особенности административно-правового регулирования в сфере культуры. Система органов исполнительной власти, осуществляющих государственное регулирование, координацию и контроль в отношении учреждений культуры. Конституционные принципы организации здравоохранения. Система нормативных правовых актов, регламентирующих основные вопросы управления здравоохранением. Государственная, муниципальная и частная системы здравоохранения. Обязательное и добровольное медицинское страхование граждан. Правила предоставления населению платных медицинских услуг. Права граждан во взаимоотношениях с медицинскими организациями. Система федеральных органов и органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих государственное управление в сфере здравоохранения. Государственное управление в сфере социальной защиты населения. Система органов исполнительной власти, осуществляющих функции социальной защиты населения. Компетенция органов исполнительной власти в сфере организации труда, обеспечения занятости населения. Права граждан в сфере социальной защиты.

Тема 15. Государственное управление в административно-политической сфере. Конституционные основы государственного управления в административно-политической сфере. Объекты и методы правового регулирования в административно-политической сфере. Административно-правовое регулирование в сфере обороны. Вооруженные Силы РФ. Состав Вооруженных Сил РФ, их виды; рода войск. Военно-административное деление Российской Федерации. Органы управления Вооруженными Силами РФ. Органы военного управления военных округов и флотов; органы военного управления соединениями и воинскими частями; территориальные органы военного управления. Административно-правовое регулирование воинской обязанности граждан РФ и военной службы. Организация гражданской обороны в России. Государственное управление в сфере пред-

вращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий. Режим чрезвычайной безопасности. Государственное управление в сфере охраны государственной безопасности. Функции, организации и компетенция органов исполнительной власти в сфере обеспечения государственной безопасности. Охрана Государственной границы РФ. Охрана государственной тайны. Государственное управление и административно-правовое регулирование в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Органы управления в сфере внутренних дел. Правовой статус полиции. Порядок поступления и прохождения службы в полиции. Обязанности и права служащих полиции. Государственное управление в сфере внешней политики. Дипломатические и консульские представительства РФ за рубежом, их правовой статус. Государственное управление в области юстиции. Обеспечение единства правового пространства Российской Федерации. Взаимодействие органов и учреждений юстиции с судебными органами.

ГЛОССАРИЙ

Административная дееспособность – способность субъекта своими действиями приобретать права и создавать для себя юридические обязанности, реализовывать их в рамках конкретных административно-правовых отношений.

Административный надзор – особый вид государственной деятельности специально уполномоченных органов исполнительной власти и их должностных лиц, направленный на строгое и точное исполнение органами исполнительной власти, коммерческими и некоммерческими организациями, а также гражданами общеобязательных правил, имеющих важное значение для общества и государства.

Административное право – отрасль российской правовой системы, представляющая собой совокупность правовых норм, предназначенных для регулирования общественных отношений, возникающих в связи и по поводу практической реализации исполнительной власти (в более широком понимании – в процессе осуществления государственного управленческой деятельности).

Административное правонарушение – противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность

Административная правоспособность – установленная и охраняемая государством возможность субъекта вступать в административно-правовые отношения.

административной ответственности: понятие, признаки и состав.	40. Субъекты административной ответственности, характеристика их видов.	41. Виды административных наказаний и порядок их назначения.	42. Субъекты административной юрисдикции, распределение компетенции между ними.	43. Понятие, задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях.	44. Стадия возбуждения дела об административном правонарушении; порядок и сроки составления протокола об административном правонарушении, требования к его содержанию.	45. Стадия рассмотрения дела об административном правонарушении. Виды постановлений и определений по делам об административных правонарушениях.	46. Пересмотр постановлений и (или) решений по делам об административных правонарушениях.	47. Участники производства по делам об административных правонарушениях, их правовой статус.	48. Понятие и виды мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, общие принципы их применения.	49. Рассмотрение в судах общей юрисдикции дел об административных правонарушениях: порядок, сроки, виды постановлений и определений.	50. Особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях в арбитражных судах.	51. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.	52. Понятие и система способов обеспечения законности в сфере деятельности органов исполнительной власти.	53. Президентский и парламентский контроль за деятельностью органов исполнительной власти.	54. Контроль органов исполнительной власти и административный надзор как способы обеспечения законности в сфере исполнительной власти.	55. Надзор прокуратуры за законностью в сфере деятельности органов исполнительной власти.	56. Судебный контроль за деятельностью органов исполнительной власти.	57. Административно-правовое регулирование в сфере экономики.	58. Административно-правовое регулирование в сфере образования и науки.	59. Административно-правовое регулирование в сфере здравоохранения, труда и социального развития.	60. Государственное управление в сфере внутренних дел.
---	---	--	---	---	--	---	---	--	---	--	---	--	---	--	--	---	---	---	---	---	--

16. Федеральные министерства: порядок образования, компетенция и организация деятельности.
17. Федеральные службы: порядок образования, компетенция и организация деятельности.
18. Федеральные агентства: порядок образования, компетенция и организация деятельности.
19. Система органов исполнительной власти субъектов РФ, их взаимоотношения с федеральными органами исполнительной власти.
20. Взаимоотношения Президента РФ с органами исполнительной власти.
21. Предприятия и учреждения как субъекты административного права.
22. Общественные объединения и религиозные объединения как субъекты административного права.
23. Государственная служба Российской Федерации: понятие, система и принципы.
24. Государственные должности и должности государственной службы. Классификация должностей государственной службы.
25. Ограничения и запреты, связанные с государственной службой. Права и обязанности государственного служащего.
26. Служебный контракт: понятие, стороны, содержание, виды.
27. Прохождение государственной гражданской службы: поступление на службу, продвижение по службе, прекращение службы.
28. Ответственность государственных служащих. Особенности дисциплинарной ответственности государственных служащих.
29. Административно-правовые формы деятельности органов исполнительной власти.
30. Условия и порядок вступления в силу правовых актов управления.
31. Действие правовых актов управления.
32. Административные договоры: понятие, особенности и виды.
33. Административно-правовые методы деятельности органов исполнительной власти.
34. Специальные административно-правовые режимы: понятие, структура, виды.
35. Административный процесс: понятие и виды.
36. Административные процедуры: понятие и виды.
37. Административное принуждение: понятие и виды.
38. Понятие административной ответственности как самостоятельного вида юридической ответственности, ее правовое регулирование.
39. Административное правонарушение как основание

Административное принуждение – особый вид государственного принуждения, имеющий своим назначением охрану общественных отношений, складывающихся преимущественно в сфере государственного управления. Всем мерам административного воздействия присущ властно-принудительный характер.

Административно-правовая норма – установленное и санкционированное государством правило поведения, целью которого является регулирование общественных отношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся (по мере необходимости) в сфере функционирования механизма исполнительной власти или (в широком смысле) государственного управления.

Административно-правовые отношения – это регулируемые нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере управления, стороны которых выступают в качестве носителей взаимных прав и обязанностей, установленных и гарантированных административно-правовой нормой.

Государственно-управленческая деятельность – функционирование субъектов исполнительной власти и иных звеньев государственного управления по реализации их задач и функций.

Должностной регламент по занимаемой должности государственной службы – важнейший документ, на положениях которого основывается деятельность любого государственного служащего и в котором должны содержаться требования, предъявляемые к государственному служащему, замещающему соответствующую государственную должность.

Исполнительная власть – это самостоятельная ветвь единой государственной власти, осуществляющая исполнительно-распорядительную и управленческую деятельность через систему государственных органов исполнительной власти путем реализации специальных нормативно закрепленных функций, государственно-властных полномочий методами и средствами, предусмотренными законодательством.

Исполнительные органы – все субъекты государственно-управленческой деятельности, включая субъекты исполнительной власти, а также органы управления, действующие за пределами практической реализации исполнительной власти (например, исполнительные органы системы местного самоуправления, органы управления жизнью предприятий, учреждений, общественных объединений, коммерческих структур).

Источники административного права – это внешние формы выражения административно-правовых норм. В практическом варианте имеются в виду юридические акты различных государственных органов, содержащие такого рода правовые нормы, т.е. нормативные акты.

Методы административного права – это совокупность правовых средств, способов, приёмов регулирующего воздействия на управленче-

ские отношения. Административное право использует три юридических возможности: предписание (возложение прямой юридической обязанности совершать те или иные действия в определённых условиях), запрет (возложение прямой юридической обязанности не совершать те или иные действия в определённых условиях), дозволение (юридическое разрешение совершать определённые действия, либо не совершать их по своему усмотрению).

Орган исполнительной власти – это государственная организация, являющаяся целостным самостоятельным структурным образованием государственного аппарата и представляющая собой организованный коллектив людей, который, действуя в рамках закрепленной за ним компетенции от имени государства в целях решения задач, стоящих перед государством и обществом, осуществляет функции исполнительной власти в Российской Федерации и ее субъектах и наделен для этого государственно-властными полномочиями.

Органы государственного управления – органы исполнительной власти и иные звенья, осуществляющие в том или ином объеме государственно-управленческую деятельность.

Правовой статус государственного служащего – установленное и гарантированное государством правовое положение государственного служащего, исполняющего свои полномочия по определенной должности государственной службы. В системе государственной службы Российской Федерации складываются разные правовые статусы государственных служащих: общий, особенный, специальный и индивидуальный правовые статусы.

Общий правовой статус государственного служащего установлен Конституцией РФ, федеральными законами.

Особенный правовой статус государственного служащего отражает специфику его служебной деятельности в отдельных видах государственной службы (гражданской, военной или правоохранительной).

Специальный правовой статус государственного служащего определяется правовым положением государственного органа, его специализацией. Этот статус носит профессиональный характер. Специальный правовой статус – это статус, специально предоставленный государственному служащему для выполнения задач и функций, возложенных на государственный орган в соответствии с легитимно утвержденным положением о нем.

Индивидуальный правовой статус государственного служащего определяется должностным регламентом (ранее – должностной инструкцией) по занимаемой должности государственной службы. Данный правовой статус включает в себя нормы общего, особенного и специального правового статуса государственного служащего.

Правоохранительная служба – вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятель-

	3. Решения съезда, собрания 4. Решения учредителей Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации может быть российский гражданин, достигший возраста 1. 21 года 2. 50 лет 3. 35 лет 4. 30 лет Правовой акт управления не удовлетворяющий требованиям законности называется ... 1. Ничтожным 2. Оспоримым 3. Незаконным 4. Преступным
Подготовка к промежуточной аттестации	1. Понятие и предмет административного права как отрасли права. 2. Исполнительная власть в Российской Федерации: понятие, функции и характерные черты. 3. Административно-правовые нормы: понятие, особенности и структура. 4. Виды административно-правовых норм. Действие административно-правовых норм во времени и в пространстве. 5. Источники административного права. Проблемы систематизации административного законодательства на современном этапе. 6. Административно-правовые отношения: понятие, особенности, структура и виды. 7. Субъекты административного права: понятие, виды, общая характеристика. 8. Административно-правовой статус гражданина Российской Федерации. 9. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. 10. Гарантии прав и свобод граждан в сфере государственного управления. 11. Административный порядок рассмотрения обращений граждан. 12. Судебная защита прав и свобод граждан в сфере деятельности органов исполнительной власти. 13. Органы исполнительной власти как субъекты административного права: понятие, характерные черты и принципы их деятельности. 14. Система органов исполнительной власти Российской Федерации. 15. Правовой статус Правительства РФ, его состав, порядок образования, компетенция и организация деятельности.

3. Выговор 4. выявление Внешней формой выражения норм административного права являются (выберите один правильный ответ, время 2 мин) 1. документы 2. источники 3. подзаконные нормативно-правовые акты 4. законы	Основой административного права, как и любой другой отрасли права, являются 1. институт 2. раздел 3. отрасль 4. норма	Административное право является одной из отраслей права 1. Международного 2. Частного 3. Публичного 4. Индивидуального	Авторитарность характерна для административно-правовых отношений 1. Координационных 2. Линейных административно-правовых 3. Субординационных 4. Горизонтальных	По целям административно-правовые отношения делятся на ... 1. Координационные и субординационные 2. Горизонтальные и вертикальные 3. Основные и не основные 4. Регулятивные и охранительные	Элемент структуры нормы административного права, определяющий условия ее действия называется ... 1. Санкция 2. Юридический факт 3. Гипотеза 4. Диспозиция	По методу воздействия различают следующие административно-правовые нормы ... 1. Процессуальные 2. Запрещающие, обязывающие 3. Материальные 4. Срочные, временные	Административная правоспособность юридического лица начинается с момента ... 1. Государственной регистрации (образования) 2. Получения лицензии
--	---	--	--	---	---	--	---

ность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Таким гражданам присваиваются специальные звания и классные чины.

Реализация административно-правовых норм – практическое использование содержащихся в них правил поведения в интересах регулирования управленческих общественных отношений.

Субъект административного права – это обладатель прав и обязанностей, которыми он наделен с целью реализации полномочий, возложенных на него административным правом.

Мораль – система норм и принципов, регулирующих поведение людей о добре и зле, чести, совести, справедливости.

Меры административного предупреждения – разновидность мер государственного предупреждения, которые применяются к физическим и юридическим лицам в целях предупреждения возможного совершения или административного правонарушения, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Меры административного пресечения – меры направленные на принудительное прекращение совершения административного правонарушения и предотвращение наступления вредных последствий.

Меры обеспечения провоза по делу об административном правонарушении – меры, которые применяются в целях пресечения административного правонарушения, установление личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу уголовного лицом (органом) постановления. К числу таких мер относятся: доставление, административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей, транспортного средства, находящихся при физическом лице, осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов, изъятие вещей и документов, отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида, медицинское освидетельствование на состояние опьянения, задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации, арест товаров, транспортных средств и иных вещей, приговор.

Министерство – центральный орган исполнительной власти, осуществляющий руководство порученной ему отраслью управления или сферой деятельности.

Местное самоуправление – как форма осуществления власти народом в РФ обеспечивает, обеспечивает самостоятельное решение населен-

ем вопросов местного значения, владения, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Полития – система органов исполнительной власти, входящая в систему органов внутренних дел, возглавляемую Министерством внутренних дел РФ, Положение о котором утверждено Указом Президента РФ от 08.07.96.

Неофициальное толкование – разъяснение смысла правовых норм органами или отдельными гражданами по своей инициативе и не влекущее за собой юридических последствий.

Норма права – общеобязательное, формально-определенное правило поведения, установленное и санкционированное государством для регулирования общественных отношений, складывающихся в обществе.

Нормативно-правовой акт – властное предписание государства, устанавливающее, изменяющее или отменяющее нормы права.

Невменяемость – психическое состояние физического лица, при котором оно не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

Объект правоотношения – это материальные и нематериальные блага, по поводу которых возникают правоотношения.

Объективная сторона правонарушения – внешнее проявление действий или бездействия правонарушителя данной нормы, а также характеризующие время, место и последствия совершенного правонарушения.

Отрасль права – система юридических норм, регулирующих определенную сферу общественных отношений.

Орган государства – структурный элемент государственного аппарата, наделенный властными полномочиями, исполнение которых обеспечивается принудительной силой государства.

Основные административные наказания – это предупреждение; административный штраф; лишение специального права предоставленного физическому лицу; административный арест и дисквалификация.

Возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, а также административное взыскание за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства может устанавливаться и применяться в качестве, как основного, так и дополнительного административного наказания.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность – это раскаяние лица, совершившего административное правонару-

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ И ЗАДАЧ ДЛЯ ВИДОВ КОНТРОЛЯ

Наименование вида контроля и темы	Перечень вопросов и задач
Входной контроль Проводится на 1-2 неделях 3 семестра в письменной форме.	Административная дееспособность гражданина РФ наступает в полном объеме в возрасте: • 18 лет Административная деликтность — это: • административная ответственность Административная деликтоспособность гражданина РФ наступает с: • 16 лет Административная ответственность выражается в применении к лицу, совершившему административное правонарушение, мер административного ... • наказания Административная правоспособность гражданина РФ — это его способность ... • иметь права и обязанности в сфере государственного управления Административная правоспособность гражданина РФ наступает с: • рождения Административная правоспособность предприятий и организаций, общественных и религиозных объединений как юридических лиц возникает, как правило, с момента: • государственной регистрации Административно-правовые статусы иностранных граждан и лиц без гражданства (апатридов): • существенно не различаются Административное наказание, которое может быть применено только в отношении иностранного гражданина-нарушителя государственной границы РФ, привлеченного к административной ответственности: • выдворение за пределы РФ Административное право сформировалось в России в конце XIX — начале XX века: • в результате перехода от полицейского права Правительство Российской Федерации — это: 1. Орган общей компетенции 2. Орган межотраслевой компетенции 3. Совокупность должностных лиц 4. Орган специальной компетенции К территориальным органам федеральных органов исполнительной власти относятся 1. Администрация края 2. Правительство республики 3. Управление МВД по области 4. Аппарат полномочного представителя Президента РФ по федеральному округу Методами государственного управления являются ... 1. запрет 2. согласование
Текущий контроль (обеспечивается опросом студентов на практических занятиях, самостоятельной работы в соответствии с программой дисциплины, тестированием)	

но в случае включения их в конструкцию конкретного состава являющихся для квалификации в соответствии с его признаками обязательными.

Финансовый бюджет занимает центральное место в финансовой системе любого государства – имеющий силу закона финансовый план государства (роспись доходов и расходов) на текущий (финансовый) год. Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ) определяет бюджет как «форму образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления». Государственный бюджет, являясь для государства средством аккумуляирования финансовых ресурсов, дает государственной власти возможность содержания государственного аппарата, армии, выполнения социальных мероприятий, реализации приоритетных экономических задач, т.е. выполнения государством присущих ему функций.

Юридическое лицо – организация, имеющая обособленное (на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления) имущество, отвечающая им по своим долгам и способная от своего имени участвовать в гражданском обороте к в судебных спорах (п. 1 ст. 48 ГК РФ). Гражданское законодательство РФ закрепляет обязательные признаки юридического лица, совокупность которых дает возможность учредителям обладающей такими признаками организации ставить вопрос о признании ее самостоятельным субъектом гражданских правоотношений. К их числу относятся: а) организационное единство; б) имущество, обособленное; в) самостоятельная имущественная ответственность по своим долгам; г) выступление в гражданском обороте и при разрешении споров в судах от собственного имени. Организационное единство характеризует юридическое лицо как одно целое, которое способно решать определенные гражданско-правовые, имущественные задачи. Оно предполагает определенную внутреннюю структуру организации, выражающуюся в наличии у нее органов управления.

Юрисдикционная деятельность – термин "юрисдикция" образован от сочетания латинских слов *jus* и *dicere* и переводится как разрешение конфликта или применение подлежащей властью установленных правил. В основе юрисдикционной деятельности лежит рассмотрение и разрешение спорных вопросов применения материальных правовых норм, правовая оценка поведения тех или иных лиц, применение в необходимых случаях при негативной оценке их поведения предусмотренных действующим законодательством мер государственного (юридического) принуждения. Под административной юрисдикцией следует понимать: во-первых, рассмотрение и разрешение индивидуальных дел в случае возникновения спора о праве в сфере государственного управления (исполнительной власти), а во-вторых, рассмотрение и разрешение дел об административных правонарушениях.

шение; предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий причиненного ущерба или устранения причинного вреда; совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных и семейных обстоятельств; совершение административного правонарушения несовершеннолетним; совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной имеющей малолетнего ребенка.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность – это продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его; повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный статьей 4.6. Кодекса РФ об административных правонарушениях; вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения; совершение административного правонарушения группой лиц; совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах; совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.

Общественное объединение – добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности и интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Охрана общественного порядка – деятельность специальных органов государства по обеспечению охраны жизни и здоровья граждан, их спокойствие, а также порядка в населенных пунктах и других общественных местах.

Обеспечение общественной безопасности – деятельность специальных органов государства, по предотвращению или устранению угроз для жизни и здоровья людей и их имущества.

Отстранение от управления транспортным средством и медицинское освидетельствование на состояние опьянения – лицо, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения, а также лица, совершившие административные правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 12.3, частью 2 статьи 12.5, частями 1 и 2 статьи 12.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях подлежат отстранению от управления транспортным средством до устранения причин, а также направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Освобождение от административной ответственности – при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, об административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Подзаконный нормативный акт – изданный на основе и во исполнение закона, акт содержащий элементы правовой нормы.

Политическая система общества – совокупная связь волевых общественных отношений, представленных в органах государства, общественных организаций, с которыми связано осуществление государственной власти.

Политический режим – система средств, приемов, методов осуществления государственной власти.

Правоспособность – способность физического лица быть носителем прав и обязанностей данной страны. Основным принципом, из которого исходит право развитых стран, является принцип равной гражданской правоспособности, независимо от пола, имущественного положения и расы. Правоспособность возникает с рождения и исчезает со смертью.

Принцип разделения властей – требование к построению структуры государственного управления, выражающееся в разделении целостной, совокупной государственной власти на несколько "ветвей". Принцип разделения властей есть распределение власти между отдельными государственными органами, взаимодействующими друг с другом на основе относительно взаимонезависимого положения. Незамоспособность отдельных государственных органов власти ставит их в зависимость друг от друга в процессе ее осуществления. В то же время независимость их положения, с точки зрения осуществления управленческих полномочий, не позволяет каждой "ветви" в отдельности монополизировать власть. Принцип разделения властей является основой для системы "сдержек и противовесов", условием функционирования демократической системы управления. Независимость положения отдельных органов власти обеспечивает их раздельным формированием посредством института выборов

Процессуальные документы – документы, составляемые в ходе расследования, рассмотрения и разрешения уголовного дела и в его рамках, которым по прямому указанию закона должна быть придана процессуальная форма.

Санкция – это часть административно-правовой нормы, указывающей на меры административного воздействия, применяемые к правонарушителю, т.е. это наказание за совершенное правонарушение. Многие административно-правовые нормы по своей структуре санкций не имеют. За нарушение таких норм административная ответственность предусмотрена в

другом акте, например, за нарушение правил дорожного движения административная ответственность предусмотрена в Административном кодексе.

Система – означает организованные определенным образом взаимосвязанные структурные соединения (элементы), имеющие специальные управленческие функции. Система управления включает в качестве самых крупных структурных соединений (элементов) субъект и объект управления. Однако превращение многочисленных разнообразных и разрозненных элементов в систему достигается только тогда, когда между ними устанавливаются взаимозависимые связи и непрерывные отношения, а также достигается такой уровень саморегуляции и организованности, который позволяет решать поставленные задачи и цели, качественно осуществлять управленческие функции. В "системе", являющейся цельным и законченным образованием, каждый ее структурный элемент, имеющий относительно самостоятельность и независимость, решает отдельную задачу и осуществляет конкретную функцию; этот процесс в конечном итоге направлен на обеспечение функционирования системы в целом.

Собственность – это принадлежность объектов, средств и продуктов производства юридическим и физическим лицам. Право собственности сводится, как правило, к трем правомочиям: праву владения, праву пользования и праву распоряжения имуществом. Как юридическая категория – принадлежность имущества определенным лицам – индивидам или коллективам на определенных условиях и в определенных формах (право собственности в субъективном смысле). Как экономическая категория – общественно-производственное отношение по поводу присвоения лицами – индивидами и коллективами – предметов природы, естественных и созданных трудом. Гражданско-правовой институт, представляющий совокупность юридических норм, регулирующих экономические отношения собственности методами гражданского права (право собственности в объективном смысле). Само имущество, принадлежащее какому-либо субъекту на праве собственности.

Управленческое решение – директивный акт целенаправленного воздействия на объект управления, основанный на анализе достоверных данных, характеризующих конкретную управленческую ситуацию, определение цели действий, и содержащий программу достижения цели. Управленческие решения различаются: - по времени управления на стратегические, тактические, оперативные; - по степени участия специалистов на индивидуальные, коллективные, коллегиальные; - по содержанию управленческого процесса на социальные, экономические, организационные, технические.

Факультативные признаки – это дополнительные критерии, характеризующие условия и обстоятельства совершения правонарушения. Они присутствуют не во всех составах административных правонарушений,